

Finanzierung der Kindertagesbetreuung im Land Brandenburg

Prof. Dr. Thomas Lenk, Dr. Mario Hesse
Kompetenzzentrum öffentliche Wirtschaft, Infrastruktur und
Daseinsvorsorge e.V. an der Universität Leipzig (KOWID)

Julia Sydow M.Sc., Dr. Tim Starke
Dr. Henrik Scheller
Dr. Stefan Schneider, Elisabeth Krone M.Sc.

**lifu**
Deutsches Institut
für Urbanistik

Potsdam, 22.09.2021

1. Projektteam



Prof. Dr. Thomas Lenk
Wissenschaftliche Leitung



Dr. Mario Hesse
Projektleitung



Julia Sydow, M.Sc.
Projektmitarbeiterin



Dr. Tim Starke
Projektmitarbeiter



Dr. Henrik Scheller
Projektleitung (Difu)



Elisabeth Krone, M.Sc.
Projektmitarbeiterin



Dr. Stefan Schneider
Projektmitarbeiter

LMU München
Lehrstuhl für Öffentliches Recht,
insbesondere Kirchenrecht sowie
Deutsches Staats- und
Verwaltungsrecht



Prof. Dr. Stefan Koriath



Dr. Michael W. Müller

Bausteine und Leitfragen

Kostenstrukturanalyse

Bestimmung typischer Betriebskosten je belegtem Platz

„Was kostet die Kindertagesbetreuung in Brandenburg?“

Primärerhebung mittels Stichprobe von n=500 Einrichtungsträgern

Finanzstrukturanalyse

Darstellung der Finanzmittelströme für die Kindertagesbetreuung in Brandenburg

„Wer zahlt was?“

Verbindung der Stichprobenergebnisse mit Sekundärdaten

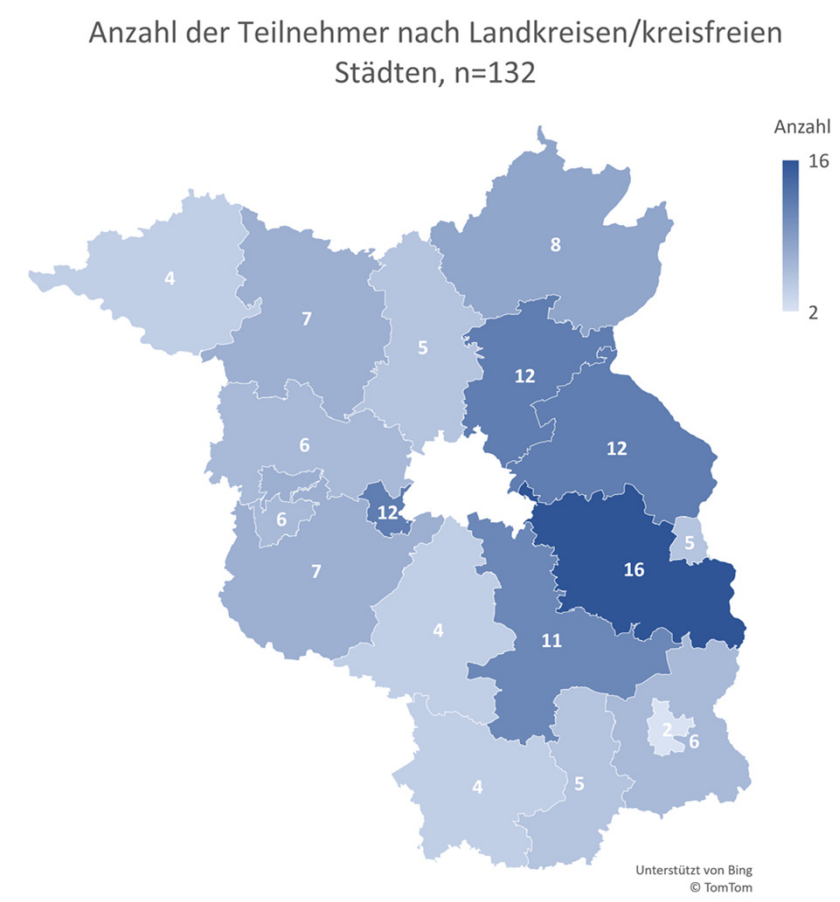
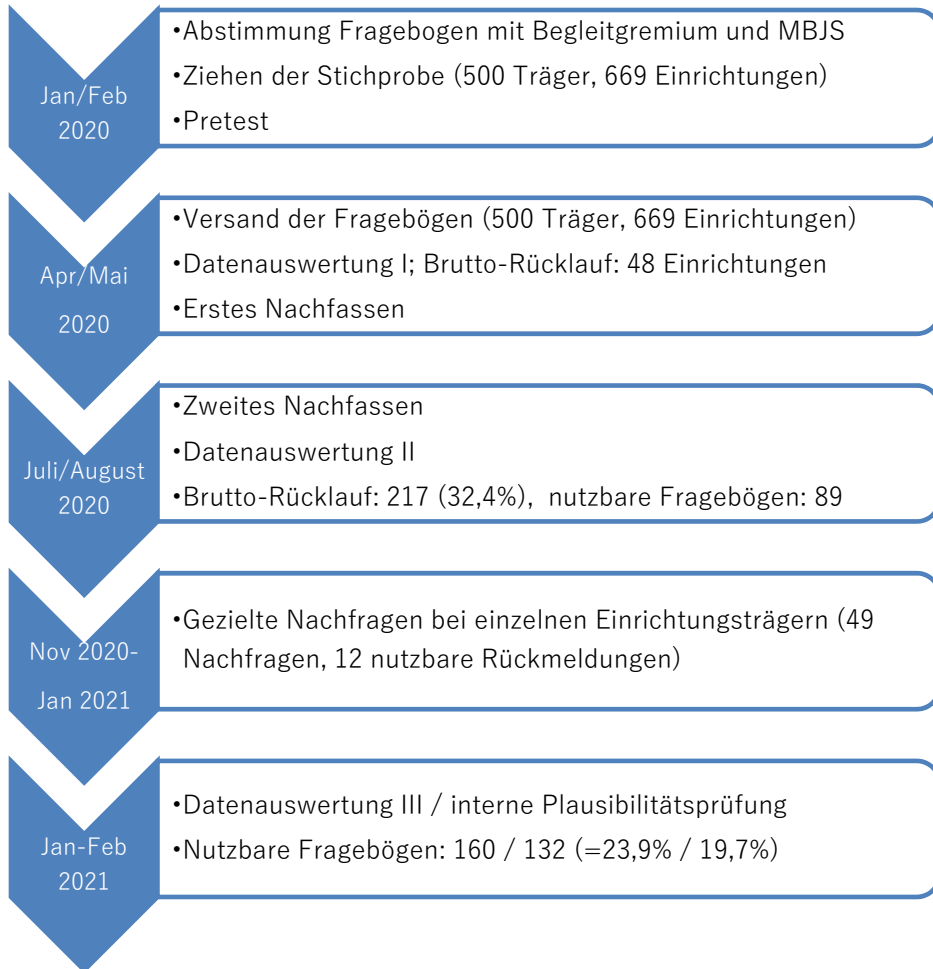
Rechtliche Regelungen, Ländervergleich

Vergleich der Regelungen zu Landesleistungen, Elternbeiträgen, Strukturen etc.

„Wie steht Brandenburg im Vergleich da?“

Vergleiche zu Strukturdaten
+ eigenständige rechtsgutachterliche Darstellung

3. Projektverlauf / Datenerhebung

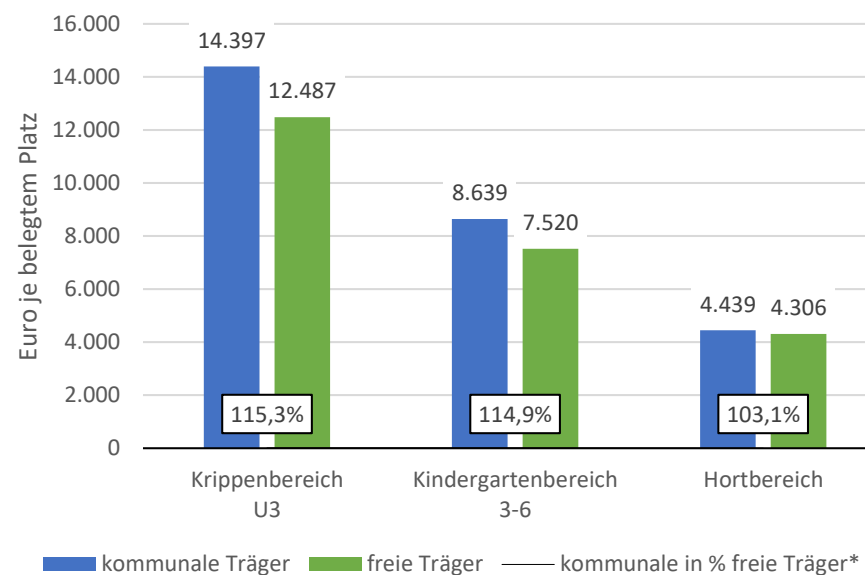
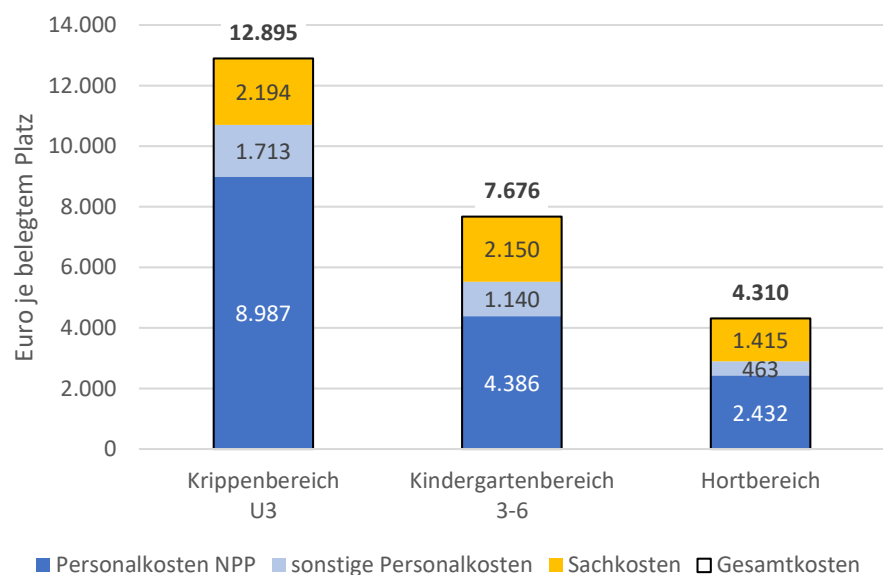


Quelle: Eigene Darstellung.

3. Ergebnisse der Kostenstrukturerhebung Was kostet die Kindertagesbetreuung in Brandenburg?

- Ableitung der Ergebnisse aus 132 voll auswertungsfähigen Fragebögen
- Berechnung auf Basis von arithmetischen Mitteln (Gewichtung unterschiedlicher Einrichtungsgrößen)
- **Aussagen zu den Platzkosten sind nur differenziert nach Altersgruppen sinnvoll**

Durchschnittliche Gesamtkosten je belegtem Platz im Erhebungsjahr 2018

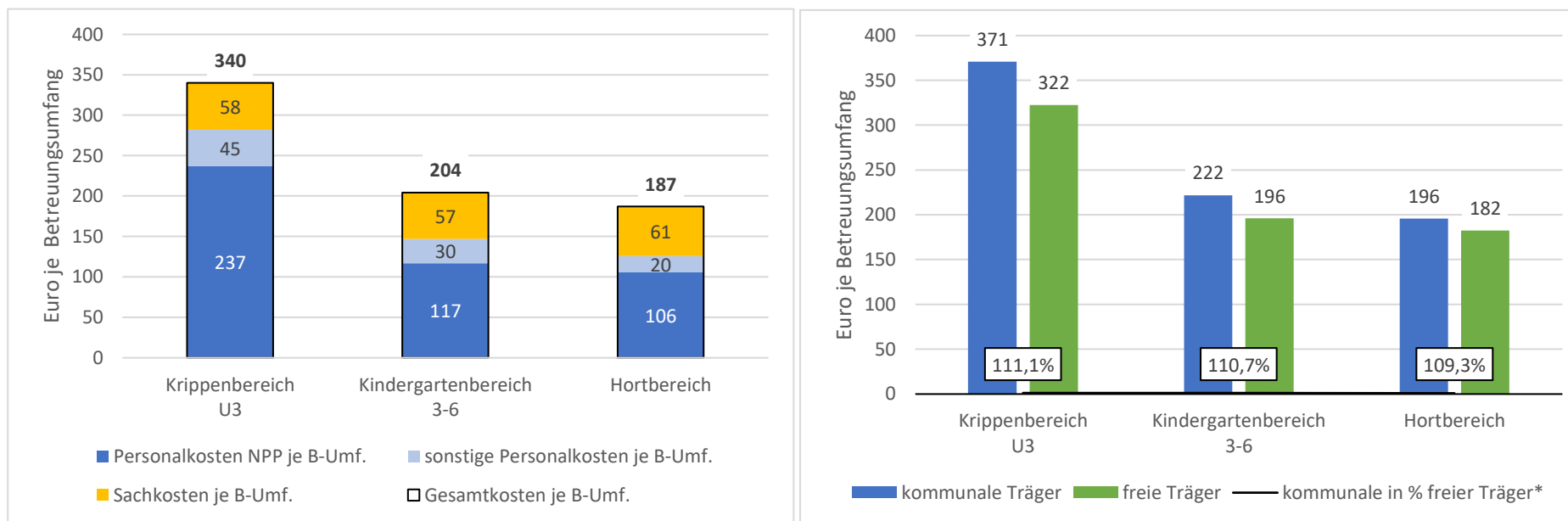


Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

3. Ergebnisse der Kostenstrukturerhebung Was kostet die Kindertagesbetreuung in Brandenburg?

- Ableitung der Ergebnisse aus 132 voll auswertungsfähigen Fragebögen
- Berechnung auf Basis von arithmetischen Mitteln (Gewichtung unterschiedlicher Einrichtungsgrößen)
- **Hinter belegten Plätzen stehen unterschiedliche zeitliche Betreuungsumfänge**

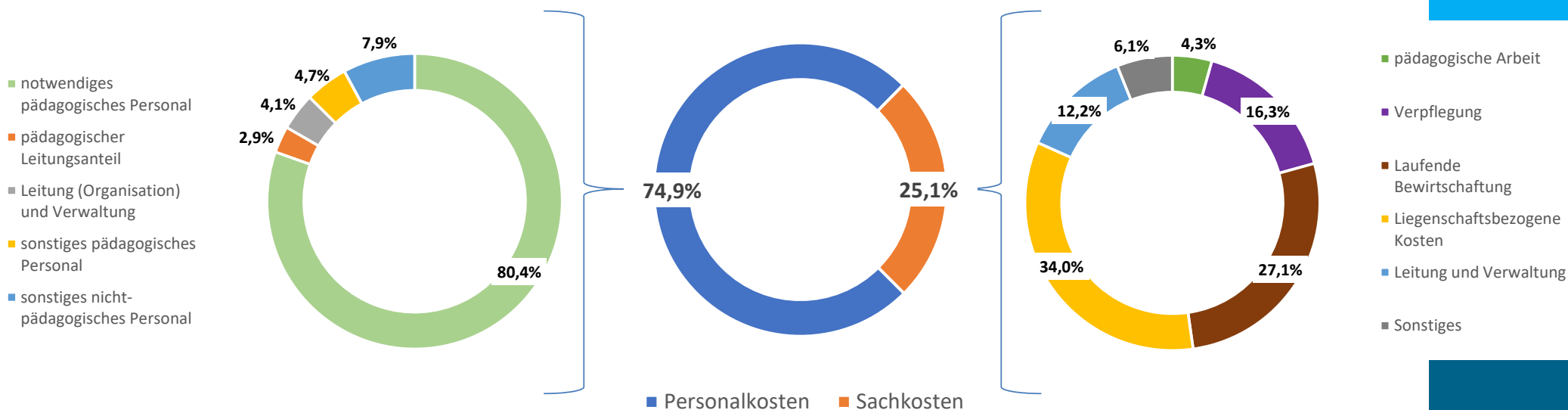
Durchschnittliche Gesamtkosten je **Betreuungsstunde** im Erhebungsjahr 2018



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

3. Ergebnisse der Kostenstrukturerhebung Struktur der Kosten

- Struktur der Personalkosten und Sachkosten auf Basis der Erhebungsergebnisse (n=132)
- abgesichertes Ergebnis mit geringen stichprobenbedingten Unsicherheiten
- Notwendiges pädagogisches Personal ist wichtigste Komponente der Personalkosten
- Immobilienbezogene Kosten dominieren die Sachkosten



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

3. Ergebnisse der Kostenstrukturerhebung

Was kostet die Kindertagesbetreuung in Brandenburg?

- Ableitung der Ergebnisse 132 voll auswertungsfähigen Fragebögen
- Berechnung auf Basis von Medianen (weniger anfällig gegenüber Ausreißern) und arithmetischen Mitteln (Gewichtung unterschiedlicher Einrichtungsgrößen)
- Ergebnis in Intervallen repräsentiert stichprobenbedingte Unsicherheit
- Nach beiden Zugängen ergeben sich für das Jahr 2018 Gesamtkosten des Systems Kindertagesbetreuung (ohne Kindertagespflege) in Höhe von **rund 1,30 Mrd. Euro**

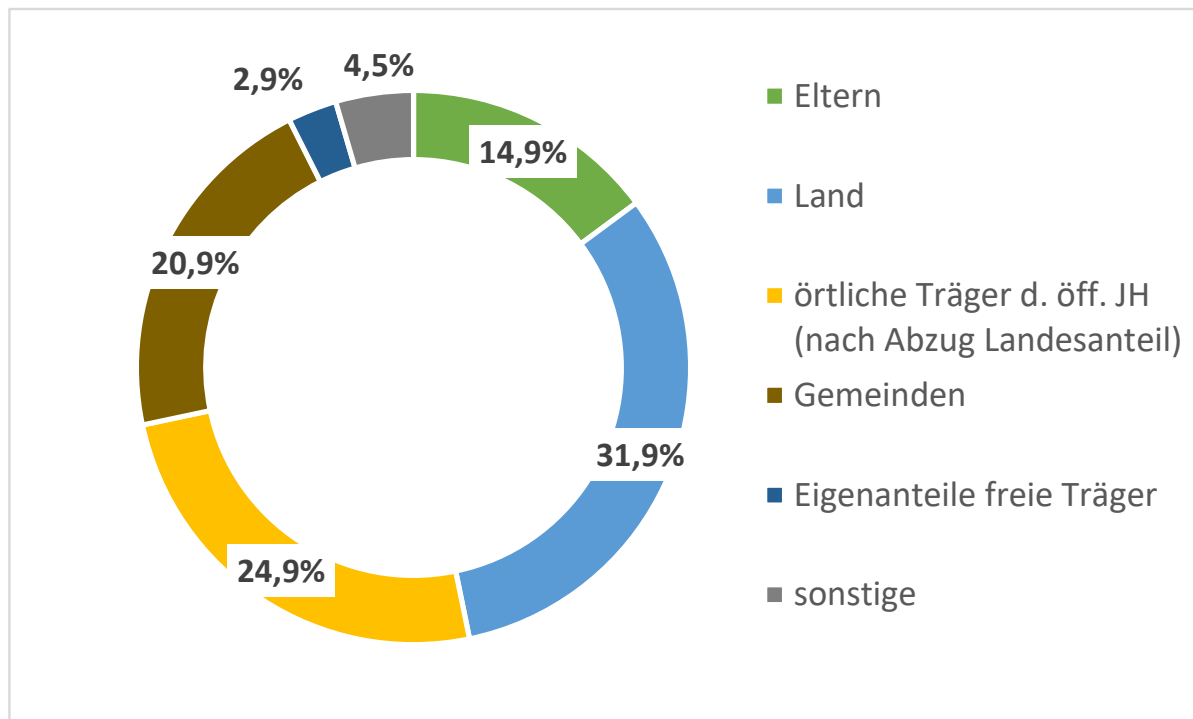
| Altersgruppe | | Median | arithmetisches Mittel | Konfidenzbereiche* |
|----------------------------------------|---------------------------------|-----------------|------------------------|-----------------------|
| unter 3-Jährige (Krippe) | Gesamtkosten pro belegtem Platz | 12.879 | 12.895 | 11.832-13.957 |
| 3 Jahre bis Einschulung (Kindergarten) | Gesamtkosten pro belegtem Platz | 7.418 | 7.676 | 7.044-8.309 |
| Grundschulalter (Hort) | Gesamtkosten pro belegtem Platz | 4.117 | 4.310 | 3.955-4.665 |
| | | | | |
| Gesamtkosten | | 1.264 Mio. Euro | 1.298 Mio. Euro | 1.191-1.404 Mio. Euro |

* 95%-Konfidenzintervall

Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

4. Finanzierungsanteile am System Kindertagesbetreuung Wer trägt welchen Anteil?

- Ergebnisse auf Basis der Erhebungsergebnisse (n=132) sowie auf der Zusammenführung weiterer Quellen (Haushaltsrechnung des Landes, Haushaltspläne der Landkreise und kreisfreien Städte)
- Effektive Finanzierungsanteile der Akteure im Gesamtsystem Kindertagesbetreuung 2018
- Hinzu kommen 2018 noch 11,1 Mio. Euro investive Förderung (einschließlich Erstattungen an Geschäftsbesorger [ILB])

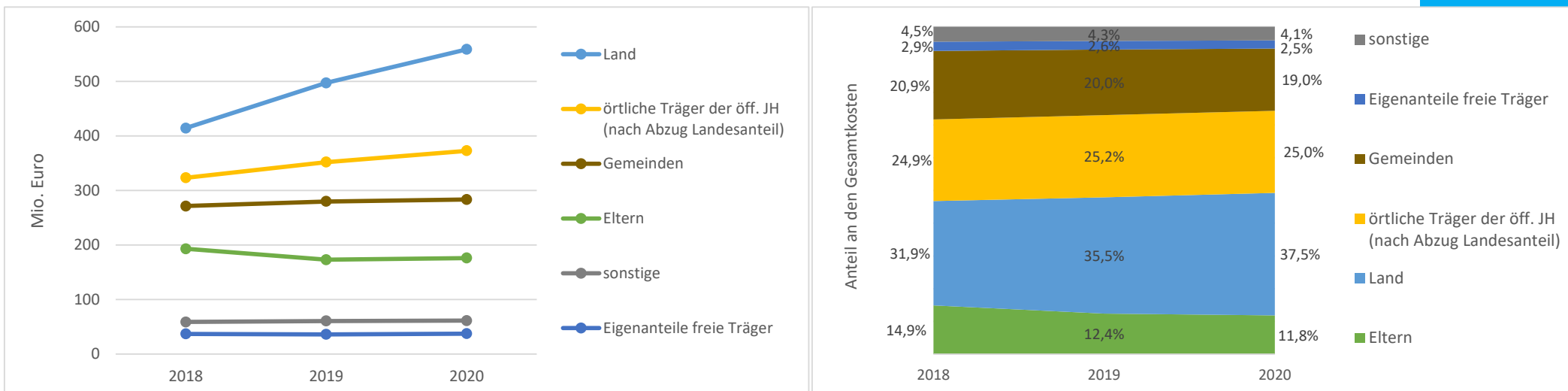


Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

4. Finanzierungsanteile am System Kindertagesbetreuung Fortschreibung der Ergebnisse 2018-2020

- Abgleich mit amtlicher Statistik 2018
 - Systemkosten gemäß Annäherung aus amtlicher Statistik: 1.072,0 Mio. Euro
 - Systemkosten gemäß Herleitung aus Trägerbefragung: 1.297,6 Mio. Euro (n=132),
 - Differenz von 21,1% klärt bisherige Erfassungslücken auf und zeigt Mehrwert der Erhebung
 - Damit können die Befragungsergebnisse sehr gut für Fortschreibungen genutzt werden
- Differenzierte Fortschreibung der Komponenten bis 2020
 - Basis: Haushaltsplan des Landes, Angaben der örtlichen Träger, aus Befragung abgeleitete Strukturen

Finanzierungsanteile an den Gesamtkosten in Mio. Euro und in % der Gesamtkosten



Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

5. Zusammenführung von Kosten- und Finanzierungsstrukturen

- Herleitungshypothesen
 - Zunehmende Bundesmittel (Gute Kita Gesetz)
 - Kostendynamik nach Angabe der örtl. Träger der öff. Jugendhilfe
 - Einstieg in die Elternbeitragsfreiheit einkalkuliert
 - Davon abgezogen: Landesleistungen
- Zuzüglich investive Förderung

| | Mio. Euro | | | Anteil an den Gesamtkosten | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|------------------|----------------------------|-----------------|------------------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| | Ist | Ist / vorl. Ist | vorl. Ist / Plan | Ist | Ist / vorl. Ist | vorl. Ist / Plan |
| Eltern | 193,0 | 173,1 | 176,2 | 14,9% | 12,4% | 11,8% |
| Land | 414,1 | 497,1 | 558,5 | 31,9% | 35,5% | 37,5% |
| örtliche Träger der öff. JH (nach Abzug Landesanteil) | 323,3 | 352,0 | 372,9 | 24,9% | 25,2% | 25,0% |
| Gemeinden | 271,2 | 279,9 | 283,5 | 20,9% | 20,0% | 19,0% |
| Eigenanteile freie Träger | 37,1 | 36,2 | 37,4 | 2,9% | 2,6% | 2,5% |
| sonstige | 58,8 | 60,7 | 61,5 | 4,5% | 4,3% | 4,1% |
| zusammen | 1.297,6 | 1.399,0 | 1.489,9 | 100,0% | 100,0% | 100,0% |
| Im Landesanteil enthaltene Bundesmittel | 0,0 | 11,7 | 28,3 | 0,0% | 0,8% | 1,9% |
| In Landesleistungen enthaltener Anteil Elternbeitragsfreiheit | 16,5 | 40,8 | 44,0 | 1,3% | 2,9% | 3,0% |
| Im Landesanteil enthaltene direkte Zuschüsse an freie Träger (für Landesprogramme etc.) | 2,0 | 5,3 | 3,2 | 0,2% | 0,4% | 0,2% |

Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen, Erhebung des Difu, Bereinigungsstand: Juli 2021

Finanzierung der Kindertagesbetreuung im Land Brandenburg

Ergebnisse

Prof. Dr. Thomas Lenk, Dr. Mario Hesse
Julia Sydow M.Sc., Dr. Tim Starke

Dr. Henrik Scheller
Dr. Stefan Schneider, Elisabeth Krone M.Sc.

Prof. Dr. Stefan Koriath, Dr. Michael W. Müller



LMU München
Lehrstuhl für Öffentliches Recht,
insbesondere Kirchenrecht sowie
Deutsches Staats- und
Verwaltungsrecht

Prof. Dr. Thomas Lenk
Wissenschaftliche Leitung

fiwi@wifa.uni-leipzig.de
0341 – 97 33 580



Dr. Mario Hesse
Projektleitung

hesse@wifa.uni-leipzig.de
0341 – 97 33 582